



**ENERGIA E SOSTENIBILITÀ
PER LA
PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

APPLICAZIONI DELLE MIGLIORI TECNICHE E PROCEDURE IN MATERIA DI EFFICIENZA ENERGETICA, AUDIT E DIAGNOSI AD UNA REGIONE PILOTA - SARDEGNA

Sul processo di verifica

Cagliari, 9 giugno 2022

Antonella Santangeli – ENEA Dipartimento Efficienza Energetica



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



Agenzia nazionale per le nuove tecnologie,
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile



**GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020**



1. Tasso di assorbimento dei Fondi Europei

Fonte: Corte dei Conti Europea, «Le attività della Corte nel 2019» – Relazione annuale di attività della Corte dei Conti Europea, Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea, 2020.

Nel 2019, in Italia il tasso di assorbimento dei fondi SIE era del 30,7%, contro una media europea del 39,6%.

Come aumentare il tasso di assorbimento dei finanziamenti europei?

Garantire una programmazione:

- in linea con gli obiettivi europei,
- coerente con le esigenze territoriali e, al contempo,

Garantire una gestione efficace ed efficiente dei fondi disponibili, con:

- un sistema integrato di governance multi-livello,
- procedure di attuazione conformi alla normativa regionale, nazionale ed europea.





2. Principali errori riscontrati a livello europeo - Il rischio di errore.

Corte dei Conti Europea,
Le attività della Corte nel
2019 – Relazione annuale di
attività della Corte dei Conti
Europea, Ufficio delle
pubblicazioni dell'Unione
Europea, 2020.

Il **rischio di errore** sulla rendicontazione:

- Le “**spese ad alto rischio**”, che si riferiscono a spese a titolo di rimborso, per le quali i beneficiari devono presentare domanda, dichiarando le spese ammissibili da essi sostenute, seguendo norme complesse di rendicontazione.
- Le “**spese a basso rischio**”, che comprendono per lo più pagamenti basati su diritti acquisiti, tipo spese amministrative.



2. Principali errori riscontrati a livello europeo – I tagli di spesa.

Fonte: Corte dei Conti Europea, 2019 – Sintesi dell'audit dell'UE, Presentazione delle relazioni annuali della Corte dei conti europea sull'esercizio 2019, Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea, 2020.

Nell'ambito delle politiche di coesione (tasso di errore medio del 4,9%), gli errori principali riscontrati dalla Corte sono:

- «progetti non ammissibili» e
- «violazioni delle norme disciplinanti il mercato interno (in particolare, per inosservanza delle norme in materia di appalti pubblici)».

Nell'ambito delle politiche di competitività, la complessa metodologia per calcolare le «spese del personale» rappresenta il principale fattore di rischio di errore.



3. La gestione – Pon Governance e autorità nazionali.

Fonte: Commissione Europea, “Annual Management and Performance Report for the EU Budget”, anno 2019

Metodi di gestione della CE:

- Il **metodo di gestione diretta** è risultato il più efficace grazie al rapporto diretto tra la CE e i beneficiari. Viene usato per il 22% della spesa totale UE (es. Programma di ricerca Horizon 2020).
- Il **metodo indiretto**, con delega di gestione ad agenzie o banche, viene usato per programmi finanziari specifici e solo per il 7% della spesa totale.
- Il **metodo di gestione misto o condiviso** è il più diffuso, sul 71% della spesa totale europea, prevede una stretta cooperazione tra la CE e le AdG, di AdC e AdA degli Stati Membri. (es. PON e POR FESR).





3.5 La gestione – Pon Governance e autorità nazionali – Gli strumenti di gestione.

Quali strumenti per la corretta gestione?

Le linee guida e gli strumenti per l'uso dei finanziamenti:

- LINEE GUIDA PER LA RENDICONTAZIONE DEI PROGETTI
- Istruzioni per il beneficiario,
- Manuale per il beneficiario,
- Manuale AdG,
- SI.GE.CO.,
- Sistema informativo interattivo.

Pon Governance e Capacità Istituzionale, 2014-2020





3.7 La gestione – Pon Governance. (Le voci di spesa ammissibili).

Per il periodo di programmazione 2014-2020, del PON “Governance”, l’ammissibilità della spesa inizia il 1° gennaio 2014 e termina il 31 dicembre 2023.

Rendicontazione a costi reali.

Le spese ammissibili:

- Personale dipendente a tempo indeterminato e determinato,
- Personale non dipendente,
- Spese di viaggio, vitto e alloggio,
- Spese per acquisizione di beni e servizi,
- Spese generali di funzionamento.



Principali livelli di controllo sui programmi finanziati dalla UE:

4. I livelli di controllo

Fondamento giuridico dei controlli sull'utilizzo dei fondi all'interno dell'Unione europea è il regolamento UE n. 1303 del 17 dicembre 2013.

- Controlli di I livello sul 100% della spesa, effettuati dalla AdG;
- Controlli di II livello, distinti in audit di sistema e audit delle operazioni, inclusi i controlli in loco, svolti a campione), effettuati dalla AdA;
- Controlli sulle spese da certificare alla CE, effettuati dalla AdC;
- Controlli a campione dalla CE;
- Controlli a campione dalla CdC Europea.



Dai precedenti programmi con metodo di gestione diretta, è emersa la necessità di:

5. Lezioni apprese dalle passate programmazioni

Proposte di miglioramento

- standardizzare le procedure di **accesso** ai finanziamenti;
- creare piattaforme digitali interattive per la **gestione** dei progetti da parte dei beneficiari;
- fissare metodi di **rendicontazione** semplificati, al fine di evitare errori (ad es. metodo di calcolo univoco del costo del personale, formule di calcolo preimpostate con avviso automatico in caso di errore nel caricamento delle spese).





5. Lezioni apprese dalle passate programmazioni

Proposte di miglioramento

Dai precedenti programmi con metodo di gestione misto è emersa l'esigenza di:

- garantire una maggiore **flessibilità** delle scadenze alle operazioni più complesse,
- distinguere le procedure di attuazione in base al **grado di rischio** e alla complessità dell'operazione, "a basso rischio" o «ad alto rischio di errore».



Antonella Santangeli
antonella.santangeli@enea.it



ENERGIA E SOSTENIBILITÀ
PER LA
PUBBLICA AMMINISTRAZIONE



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agencia per la
Coesione Territoriale*



Agencia nazionale per le nuove tecnologie,
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile



**GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020**



ENERGIA E SOSTENIBILITÀ
PER LA
PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Rendicontazione e Audit dei finanziamenti europei

- 0. Progetto “Energia e Sostenibilità per la PA” (ES-PA).
- 1. Tasso di assorbimento dei Fondi Europei.
- 2. Principali errori riscontrati a livello europeo.
- 3. La gestione – Pon Governance e Autorità nazionali.
- 4. I livelli di controllo.
- 5. Lezioni apprese dalle passate programmazioni.



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agenzia per la Coesione Territoriale



Agenzia nazionale per le nuove tecnologie,
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile

